



**REGIONE CALABRIA  
GIUNTA REGIONALE**

**Deliberazione n. 230 della seduta del 07 agosto 2020.**

**Oggetto:** Indirizzi e determinazioni in materia di trasporto pubblico locale su gomma per gli anni 2020 e 2021.

**Presidente, Vice Presidente o Assessore/i Proponente/i: Ing. Domenica Catalfamo**

**Relatore (se diverso dal proponente):**

**Dirigente/i Generale/i: Ing. Domenico Pallaria**

**Dirigente di Settore: Ing. Francesco Tarsia**

Alla trattazione dell'argomento in oggetto partecipano:

			Presente	Assente
1	JOLE SANTELLI	Presidente	X	
2	ANTONINO SPIRLÌ	Vice Presidente	X	
3	DOMENICA CATALFAMO	Componente	X	
4	SERGIO DE CAPRIO	Componente	X	
5	GIANLUCA GALLO	Componente	X	
6	FAUSTO ORSOMARSO	Componente	X	
7	SANDRA SAVAGLIO	Componente	X	
8	FRANCESCO TALARICO	Componente	X	

Assiste il Segretario Generale della Giunta Regionale.

La delibera si compone di n. 5 pagine compreso il frontespizio e di n. 1 allegato.

Il Dirigente Generale del Dipartimento Bilancio  
conferma la compatibilità finanziaria del presente provvedimento  
**Dott. Filippo De Cello**

## LA GIUNTA REGIONALE

### PREMESSO CHE:

- con Decreto del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti n.121 del 18 marzo 2020 è stata ripartita l'anticipazione dell'80% del Fondo nazionale per il concorso finanziario dello Stato agli oneri del trasporto pubblico locale, e la quota trasferita alla Regione Calabria ammonta a Euro 166.846.318,15 (Euro 208.557.897,69 in totale);
- il trasferimento del restante 20% deve ancora essere quantificato dal competente Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, anche sulla base del comma 2-bis dell'art. 27 del D.L.50/2018, così come ribadito al comma 5 dell'art.200 del DL n.34 del 19/05/2020 che recita testualmente: *"La ripartizione delle risorse stanziato per l'esercizio 2020 sul fondo di cui all'articolo 16-bis, comma 1, del decreto-legge 6 luglio 2012, n. 95, convertito con modificazioni dalla legge 7 agosto 2012, n. 135, è' effettuata, fermo restando quanto previsto dal comma 2-bis, dell'articolo 27, del decreto - legge 24 aprile 2017, n. 50, convertito con modificazioni dalla legge 21 giugno 2017, n. 96, applicando le modalità stabilite dal decreto del Presidente del Consiglio dei ministri 11 marzo 2013, pubblicato nella Gazzetta Ufficiale del 26 giugno 2013, n.148 e successive modificazioni."*;
- nell'ipotesi di applicazione del riparto secondo i criteri in essere senza modifiche degli stessi, ipotesi altamente verosimile, l'eventuale riduzione del fondo trasferito dovrebbe attestarsi nel caso peggiore entro il limite del 5% dell'importo totale da trasferire, pari a Euro 10.427.894,88 (Euro 198.130.002,81 anziché 208.557.897,69);
- con decreto dirigenziale n.17136 del 31/12/2019, modificato con successivo decreto dirigenziale n.4979 del 04/05/2020, è stato disposto un nuovo provvedimento di emergenza ai sensi dell'articolo 5, paragrafo 5 del Regolamento (CE) n. 1370/2007, relativo ai servizi di trasporto pubblico locale su gomma, consensualmente concordato fra l'Amministrazione regionale e le sei società consortili attualmente affidatarie degli stessi servizi, alle condizioni contrattuali allegate, con durata dal 01/01/2020 fino al 31/03/2021;
- l'art. 92 comma 4-bis e 4-ter della legge 24 aprile 2020 n.27 "Conversione in legge, con modificazioni, del decreto-legge 17 marzo 2020, n. 18, recante misure di potenziamento del Servizio sanitario nazionale e di sostegno economico per famiglie, lavoratori e imprese connesse all'emergenza epidemiologica da COVID-19. Proroga dei termini per l'adozione di decreti legislativi" recitano testualmente:
  - 4-bis: *"Al fine di contenere gli effetti negativi dell'emergenza epidemiologica da COVID-19 e delle misure di contrasto alla diffusione del virus sui gestori di servizi di trasporto pubblico locale e regionale e di trasporto scolastico, non possono essere applicate dai committenti dei predetti servizi, anche laddove negozialmente previste, decurtazioni di corrispettivo, né sanzioni o penali in ragione delle minori corse effettuate o delle minori percorrenze realizzate a decorrere dal 23 febbraio 2020 e fino al 31 dicembre 2020. Le disposizioni del presente comma non si applicano al trasporto ferroviario passeggeri di lunga percorrenza e ai servizi ferroviari interregionali indivisi."*
  - 4-ter: *"Fino al termine delle misure di contenimento del virus COVID-19, tutte le procedure in corso, relative agli affidamenti dei servizi di trasporto pubblico locale, possono essere sospese, con facoltà di proroga degli affidamenti in atto al 23 febbraio 2020 fino a dodici mesi successivi alla dichiarazione di conclusione dell'emergenza; restano escluse le procedure di evidenza pubblica relative ai servizi di trasporto pubblico locale già definite con l'aggiudicazione alla data del 23 febbraio 2020."*
- con nota del 12 maggio 2020, le autorità italiane hanno notificato alla Commissione Europea, ai sensi dell'articolo 108, paragrafo 3, del Trattato sul funzionamento dell'Unione Europea ("TFUE") le due disposizioni legislative, ovvero i commi 4-bis e 4-ter dell'articolo 92 del Decreto Cura-Italia (D.L. 18/2020, convertito con modificazioni dalla legge 24 aprile 2020, n. 27), al fine di avere un inquadramento giuridico delle misure in questione;
- la Commissione Europea, con nota acquisita al prot.n.219570 del 06.07.2020, ha evidenziato che le suddette misure disposte dall'Italia si inquadrano nel Regolamento (EC) N°1370/2007; esse beneficiano di una presunzione di conformità, e non richiedono la previa notifica alla Commissione sulla base dell'articolo 108, paragrafo 3, del TFUE, precisando però che

tali indicazioni sono di natura generale, non impegnano la Commissione, e che l'interpretazione del diritto dell'Unione è la prerogativa ultima della Corte di Giustizia Europea;

- con DGR n.36 del 09 aprile 2020 *“Proroga dell’entrata in vigore del livello dei servizi minimi per il Trasporto Pubblico Locale su gomma fino al 1° luglio 2020 e atto di indirizzo per aumento qualità dei servizi.”*, si è deliberato:

- ✗ di dover prorogare l'entrata in vigore del livello dei servizi minimi per il Trasporto Pubblico Locale su gomma al 1° luglio 2020;
- ✗ di dare indirizzo al Dipartimento Infrastrutture, Lavori Pubblici e Mobilità affinché venga analizzato e verificato, di concerto con le società consortili esercenti il servizio di trasporto pubblico su gomma, il programma di esercizio e le condizioni contrattuali dei contratti già sottoscritti al fine di addivenire ad una revisione degli stessi che garantisca un aumento della qualità dei servizi erogati senza ulteriori spese a carico del bilancio regionale;

**CONSIDERATO CHE;**

- le risorse necessarie per l'anno 2020 per i servizi di TPL sono le seguenti:

Servizio	Importo IVA inclusa
Servizi ferroviari su rete nazionale (affidati a Trenitalia s.p.a)	€ 82.720.000,00
Sottocompensazione 2015-2017 Trenitalia s.p.a.	€ 2.307.250,00
Servizi ferroviari su rete regionale (affidati a Ferrovia della Calabria s.r.l.)	€ 24.300 000,00
Servizi su gomma (affidati alle società consortili)	€ 118.657.965,83
Servizi del Comune di Nardodipace (gomma)	€ 154.480,89
Contributo CCNL	€ 14.225.000,00
<b>Totale</b>	<b>€ 242.364.696,72</b>

- le risorse disponibili per l'anno 2020 per i servizi di TPL, tenuto conto di quanto riportato in premessa, sono le seguenti:

Risorse finanziarie	Importo
Fondo Nazionale Trasporti (FNT - 95%)	€ 198.130.002,81
Risorse autonome	€ 38.800.930,62
<b>Totale</b>	<b>236.930.933,43</b>

- le risorse di cui sopra sono allocate come segue sui capitoli di spesa del bilancio di previsione per l'anno corrente:

Tipo	Capitolo	Importo
<b>Fondo nazionale trasporti (FNT)</b>	U9100201501 (Trenitalia/Artcal)	€ 43.919.069,38
	U9100100401 (sottocompensazione Trenitalia)	€ 2.307.250,00
	U2301051101 (Ferrovie della Calabria)	€ 24.300.000,00
	U2301024901 (CCNL)	€ 14.225.000,00
	U2301024802 (Nardodipace)	€ 154.480,89
	U2301024801 (servizi su gomma)	€ 113.224.202,54
<b>Risorse autonome</b>	U9100201801 (Trenitalia)	€ 38.800.930,62
<b>Totale</b>		<b>€ 236.930.933,43</b>

- per quanto in premessa, la quantificazione delle risorse necessarie di cui sopra è effettuata sulla base delle condizioni contrattuali vigenti, senza tenere conto dell'impatto dell'emergenza

epidemiologica da COVID-19, e in particolare dei minori servizi prestati, dei diversi costi e dei minori ricavi;

- il quadro delle risorse disponibili è ad oggi incerto, in assenza della definitiva ripartizione del Fondo Nazionale Trasporti e dell'apposito Fondo istituito per compensare i minori proventi tariffari;
- per via dell'impatto dell'emergenza epidemiologica sarà necessario addivenire a una revisione delle condizioni contrattuali, per come già previsto:
  - × *dalle Ordinanze del Presidente della Regione n. 9 e n. 36 del 2020, che specificano che "con successivo provvedimento saranno disposte le misure di mitigazione dei danni provocati dalla situazione emergenziale";*
  - × *dalla nota 3829643 del 01/07/2020 della DG Mobilità e della DG Concorrenza della Commissione europea, a riscontro delle richieste del Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, che ha specificato che "le condizioni contrattuali devono essere modificate, al più tardi alla fine del periodo di riferimento (e.g. la fine dell'anno o più tardi, in caso di continuazione della crisi) ed è necessario ricalcolare la compensazione in base ai costi reali sostenuti"*
- per quanto riportato in premessa vi è facoltà di prorogare gli affidamenti in atto fino a dodici mesi successivi alla dichiarazione di conclusione di emergenza e che il provvedimento emergenziale, ai sensi dell'articolo 5, paragrafo 5 del Regolamento (EC) N°1370/2007, non può avere durata superiore ai due anni, il che comporta la possibilità di estendere la durata degli attuali contratti di servizio fino a tutto il 2021.
- in ottemperanza alla DGR n.36/2020 nell'ottica di un miglioramento della qualità dei servizi:
  - × il Dipartimento Infrastrutture, Lavori Pubblici e Mobilità di concerto con le società consortili ha elaborato un programma di esercizio più aderente e rispettoso delle esigenze degli utenti sul territorio regionale, ad invarianza di risorse;
  - × con Deliberazione di Giunta regionale n.54 del 24 aprile 2020: " *Regionale dei Trasporti – Attuazione. Realizzazione del Piano Nazionale per il rinnovo di autobus (Asse Tematico F), nell'ambito del Piano Operativo del Fondo Sviluppo e Coesione Infrastrutture 2014-2020, a valere sulle risorse di quest'ultimo, ai sensi della legge 23 dicembre 2014, n. 190, art. 1, comma 703, e della Delibera CIPE del 10 agosto 2016 n. 25, nonché della Delibera CIPE del 01 dicembre 2016, n. 54. Approvazione schema di Convenzione tra Ministero dei Trasporti e Regione Calabria.*" è stato approvato il piano di investimento per il rinnovo del parco autobus e che, pertanto, la delibera stessa è orientata all'aumento della qualità dei servizi erogati nell'ambito del trasporto pubblico locale di cui al punto 2 della DGR n. 36/2020;
  - × con disposizione di servizio del dirigente del Settore competente, acquisita al prot. n.205775 del 23/06/2020, è stata avviata l'attività di monitoraggio sulla qualità dei servizi espletati dalle società consortili e da Ferrovie della Calabria srl;
- l'entrata in vigore dei servizi minimi a luglio avrebbe tra gli effetti anche quello della limitazione della vetustà dei mezzi a 20 anni, che comporterebbe una riduzione del parco veicolare di circa 300 unità con conseguente impatto negativo sull'erogazione dei servizi.

**RITENUTO** pertanto, per le motivazioni espresse in premessa:  
di effettuare la programmazione dei servizi:

- per i servizi ferroviari e per i servizi affidati dal Comune di Nardodipace, senza riduzioni dei corrispettivi/trasferimenti complessivi fino al termine dell'anno, conformemente al fabbisogno di cui alla tabella sopra riportata;
- per i servizi di trasporto pubblico locale su gomma affidati dalla Regione:
  - a) secondo il programma di esercizio in allegato alla presente deliberazione, elaborato in ottemperanza alla DGR n.36/2020, senza alcuna riduzione fino al 15 novembre p.v.;
  - b) con una riprogrammazione dei servizi, a decorrere dal 16 novembre p.v., al fine di adeguarli all'eventuale minore disponibilità finanziaria del FNT, riducendo i servizi di cui al punto precedente;
  - c) riservandosi, in caso di mancata riprogrammazione, di cui al punto b), quale clausola di salvaguardia, di applicare il programma di esercizio di cui all'allegato 2 della D.G.R. 316/2014 a decorrere dal 16 novembre p.v.;

di derogare l'entrata in vigore dei servizi minimi fino a nuovo affidamento e comunque non oltre il

31 dicembre 2020.

## **PRESO ATTO**

- che il Dirigente generale ed il Dirigente di settore del Dipartimento proponente attestano che l'istruttoria è completa e che sono stati acquisiti tutti gli atti e i documenti previsti dalle disposizioni di legge e di regolamento che disciplinano la materia;
- che il Dirigente generale ed il Dirigente di settore del Dipartimento, proponenti ai sensi dell'art. 28, comma 2, lett. a, e dell'art. 30, comma 1, lett. a, della legge regionale 13 maggio 1996 n. 7, sulla scorta dell'istruttoria effettuata, attestano la regolarità amministrativa nonché la legittimità della deliberazione e la sua conformità alle disposizioni di legge e di regolamento comunitarie, nazionali e regionali, ai sensi della normativa vigente e del disciplinare dei lavori di Giunta approvato con D.G.R. n. 17/2020;
- che, ai sensi dell'art. 4 della legge regionale 23 dicembre 2011 n. 47, il Dirigente generale ed il Dirigente di settore del Dipartimento proponente attestano l'esistenza della copertura finanziaria sui capitoli di spesa sopra riportati in tabella, nei termini sopra meglio precisati.

**SU PROPOSTA** dell'assessore alle Infrastrutture, Lavori Pubblici, Trasporti e Urbanistica Ing. Domenica Catalfamo,

## **DELIBERA**

- **Di prendere** atto della narrativa del presente provvedimento;
- **Di programmare** i servizi di TPL in conformità a quanto ritenuto nella narrativa del presente provvedimento, e cioè:
  - per i servizi ferroviari e per i servizi affidati dal Comune di Nardodipace, senza riduzioni dei corrispettivi/trasferimenti complessivi fino al termine dell'anno, conformemente al fabbisogno di cui alla tabella sopra riportata, fermo restando la verifica di sovracompensazione in base ai costi reali sostenuti;
  - per i servizi di trasporto pubblico locale su gomma affidati dalla Regione:
    - a) secondo il programma di esercizio in allegato alla presente deliberazione, elaborato in ottemperanza alla DGR n.36/2020, senza alcuna riduzione fino al 15 novembre p.v.;
    - b) con una riprogrammazione dei servizi, a decorrere dal 16 novembre p.v., al fine di adeguarli all'eventuale minore disponibilità finanziaria del FNT, riducendo i servizi di cui al punto precedente;
    - c) riservandosi, in caso di mancata riprogrammazione, di cui al punto b), quale clausola di salvaguardia, di applicare il programma di esercizio di cui all'allegato 2 della D.G.R. 316/2014 a decorrere dal 16 novembre p.v.;
- **Di derogare** l'entrata in vigore dei servizi minimi fino a nuovo affidamento e comunque non oltre il 31 dicembre 2020;
- **Di disporre** a cura del Dirigente Generale del Dipartimento proponente, la pubblicazione del provvedimento sul BURC ai sensi della legge regionale 6 aprile 2011 n. 11 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679, e la contestuale pubblicazione sul sito istituzionale della Regione, ai sensi del d.lgs. 14 marzo 2013 n. 33 (laddove prevista), della legge regionale 6 aprile 2011 n. 11 e nel rispetto del Regolamento UE 2016/679.

**IL SEGRETARIO GENERALE**  
**Avv. Maurizio Borgo**

**LA PRESIDENTE**  
**On. Avv. Jole Santelli**

Si attesta che copia conforme della presente deliberazione è stata trasmessa in data \_\_\_\_\_  
al Dipartimento/i interessato/i  al Consiglio Regionale   
L'impiegato addetto